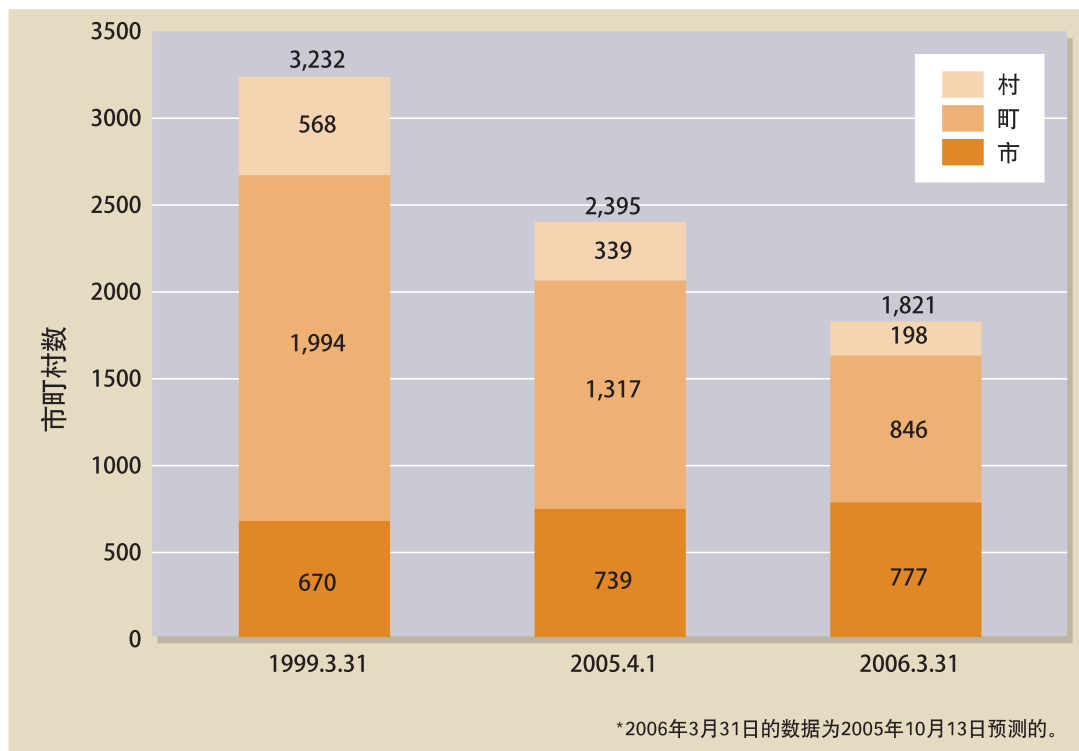


CLAIR Fact Sheet

市町村合并

市町村合并状况

近年，市町村的合并迅速发展。



*日本地方公共团体为两级制。

- 市町村为基础自治体。
- 都道府县为统管市町村的广域地方自治体，共有47个都道府县。

※注：地方自治---不隶属于中央政府的团体根据地方居民的意志在其责权范围内行使管理地方行政的职权。
地方公共团体---日本地方政府在法律上被称为“地方公共团体”，通常称作“地方自治体”，或简称为“自治体”。

**Council of Local Authorities for
International Relations**

市町村数的变迁



* 明治中期以后，市町村合并经历了两次高峰。第一次：为了让町村具备管理教育・征税・土木・救济・户籍等行政事务的规模，于1888年至1889年期间进行“明治大合并”，目的在于消除作为地方自治体的町村在其规模与行政事务能力之间存在的差距。第二次是在战后，新制中学的设立管理、市町村消防的创建及事务管理、社会福利、卫生保健等新事务划归市町村管理，为了合理高效的处理这些事务，市町村需要拥有更合理的规模，于是1953年至1956年之间进行了“昭和大合并”。现在日本正在进行“平成大合并”。

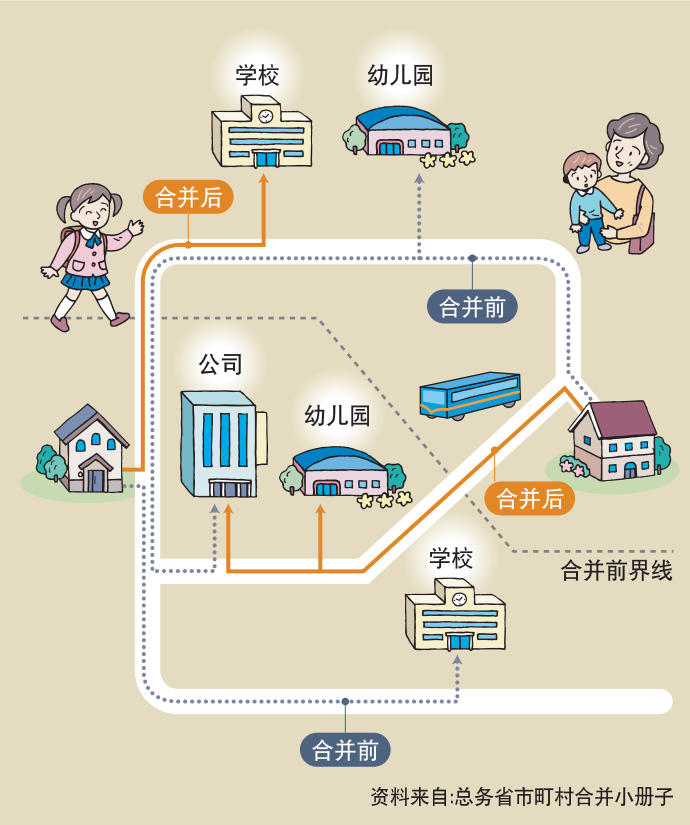
市镇村合并之背景

- 以下几点的发展要求通过合并，加强市町村作为基础自治体在行政、财政方面的基础，是推动当前市町村合并的主要动因。
- ①地方分权的推进
2000 年颁布实施的《地方分权一揽法》规定各地方公共团体根据自主决定、自行承担责任的原理建立各自行政体系。地方公共团体要想发挥自主性参与地区间竞争、制定多样化且具有特色的行政措施，就必需在权限、财源、人才等方面拥有一定的规模及能力。
 - ②少子老龄化的加剧
不久日本将正式迎来少子老龄化社会。在此情况下，为确保各市町村所提供的服务水平，需要一定程度的人口集中度。
 - ③生活圈广域化
随着人们日常生活圈子的扩大，跨越市町村区域的行政需要不断地增加，需要新型的市町村经营单位。
 - ④推进行政改革，日本中央和地方所面临的严峻财政状况要求中央、地方建立一个精简、高效的行政、财政运行政府，需要更进一步推进削减公务员工资总支出等改革。

市町村合并之效果

市町村合并应达到的预期效果。

①提高居民生活的便利性
例如，在新潟市(新潟县)，合并后，可以跨原市町村界限，利用公共设施及接受服务。



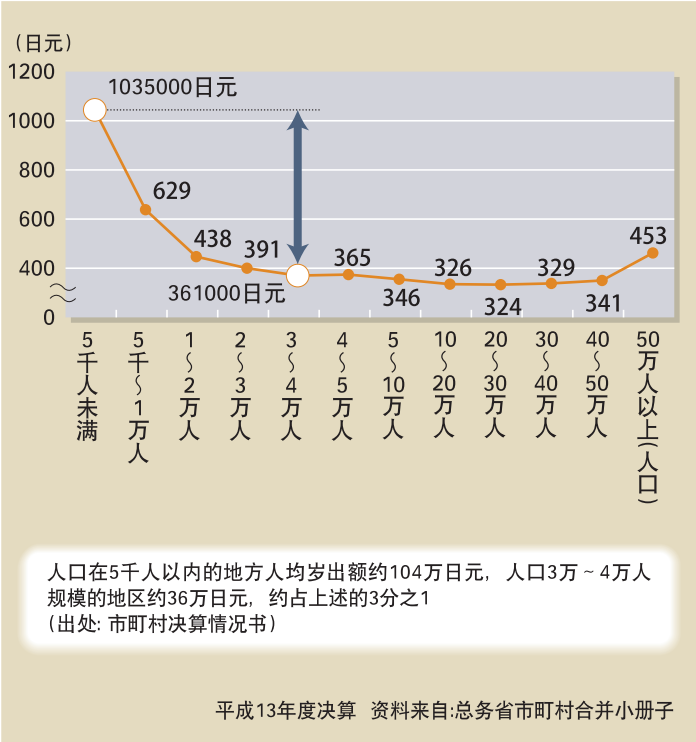
②服务的高效化及多样化
例如，ASAGIRI市(熊本县)，扩充拥有保健师资格的人员队伍，使婴幼儿预防针注射、举办多次健康讲座变为可能。

③广域化的城市规划
例如，真庭市(冈山县)，从广域视点出发，通过整顿道路、公共设施，合理利用土地，发挥地区特色进行分区规划。更有效的推进地区规划。



④行政财政的高效化
合并后，通过综合各市町村的工作及业务，有效的开展

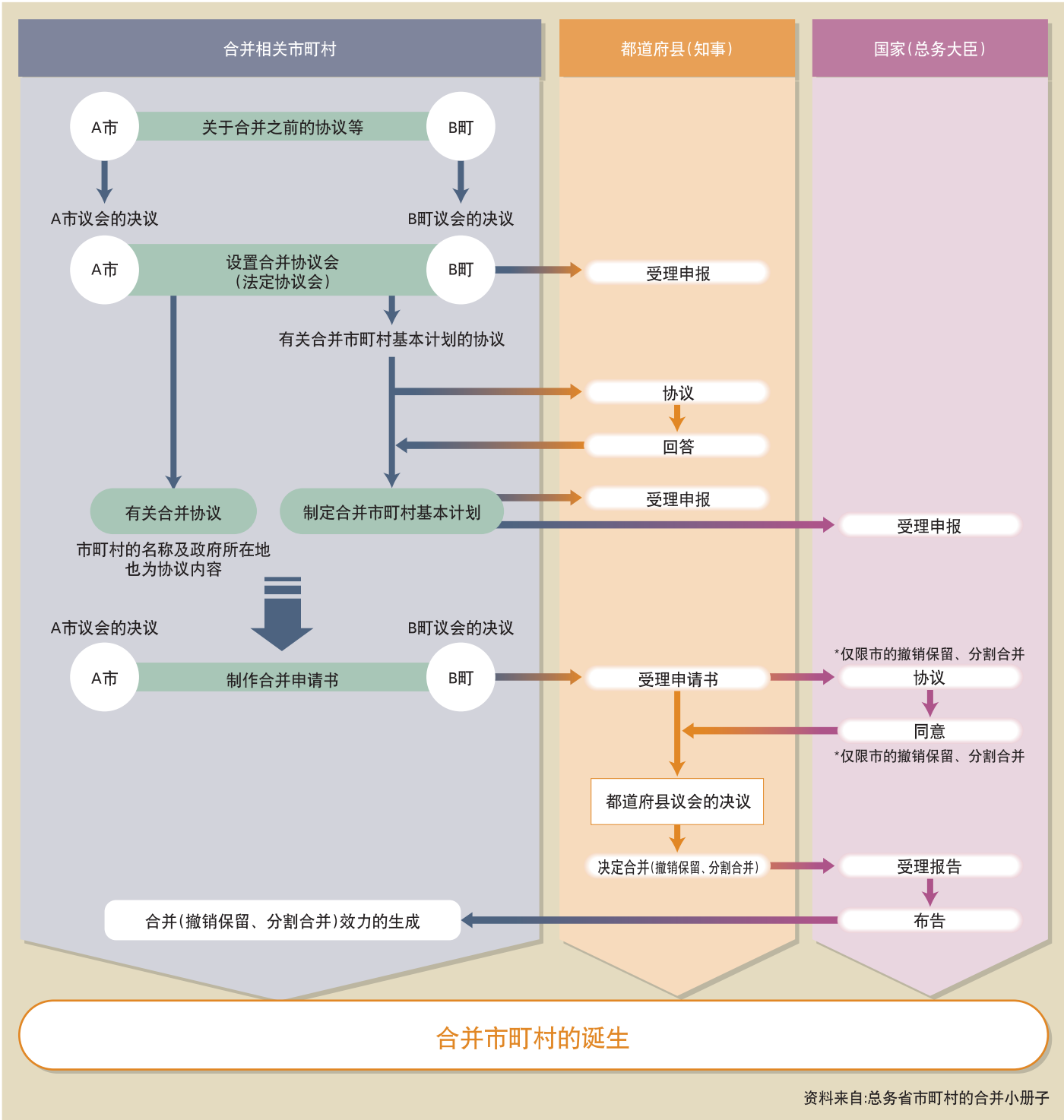
人口 人均岁出额



市町村合并手续

有关市町村经过自主协议，
向都道府县提出申请，都道府县
通过议会决定市町村的合并。

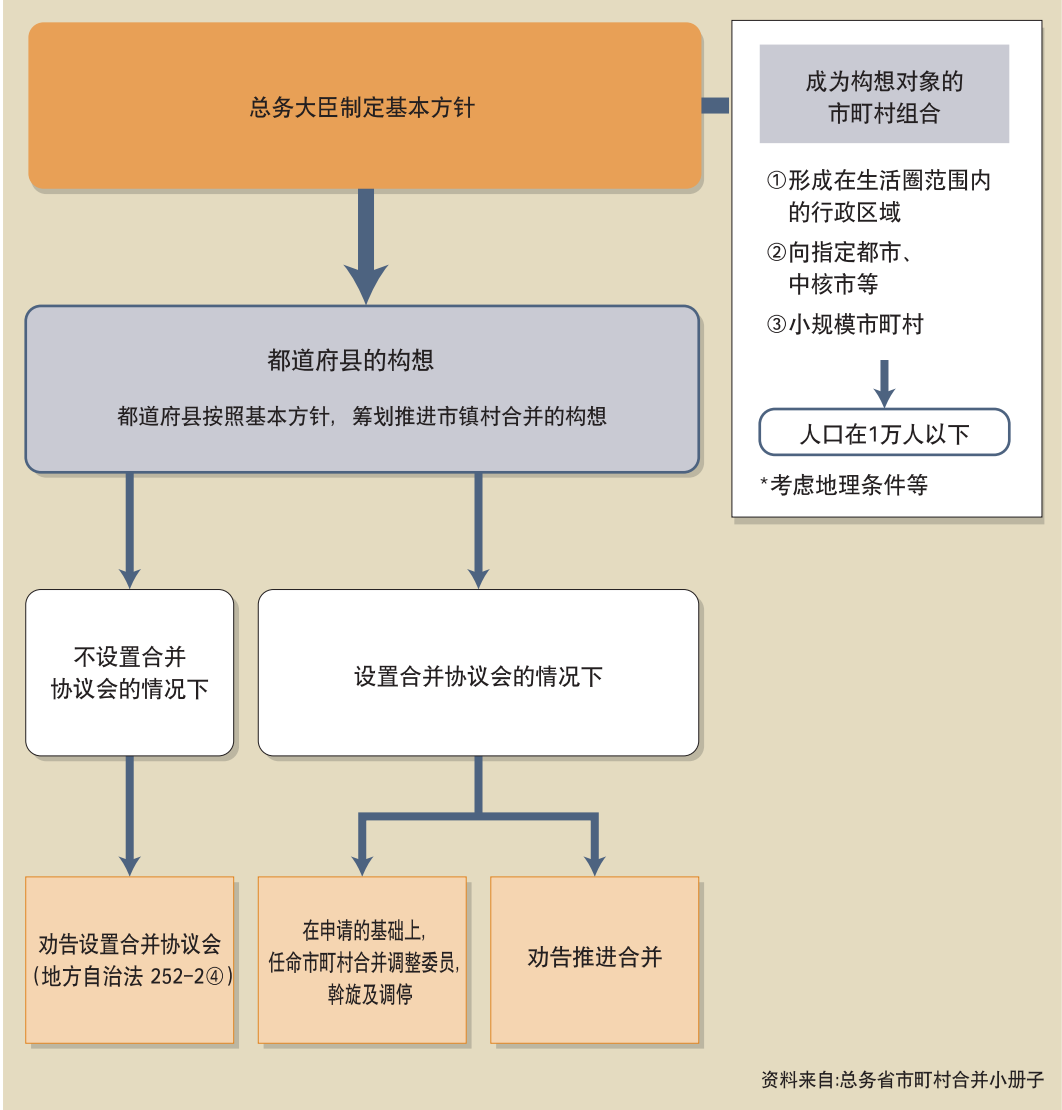
* 作为依据的法律
地方自治法、旧合并特例法、合并新法



今后的市町村合并的推进

2005年4月开始限时5年, 颁布实施了关于市町村合并特例的法律(合并新法)---限时法。

为促进市町村合并的政策



都道府县的构想就是在总务大臣制定的基本方针(①～③)指导下, 都道府县就具体的市町村组合出具的方案。制定构想

时, 由都道府县设置审议会, 在听取合并当事人---市町村意见的基础上进行讨论, 让市町村及其居民都可以充分参与讨论

并发表意见。都道府县知事, 根据构想, 必要时, 如上图所示进行劝告, 可以任命市町村合并调整委员, 并进行斡旋、调停。

促进市町村合并的举措

■正在探讨合并的市町村

都道府县制定的构想中涉及到的市町村，其在召开合并协议会、寻求居民的理解、统一电脑系统等方面产生的费用由地方交付税来负担。

■针对合并后的新市町村的支援方案

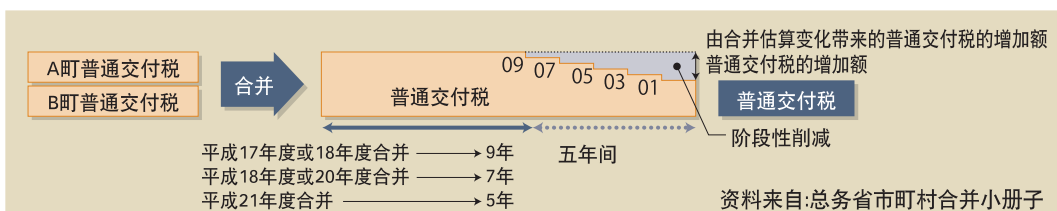
· 假定为未合并的市町村，保证每年所算定的通常交付税额，再于五年中实施激变缓和措施。

· 在都道府县构想中已被定位的合并市町村县中进行，有关伴随合并所产生的城市规划必要的事业经费，施行财政措施。

■正对正在探讨合并的市町村及合并后的新市町村，在公共事业及国库辅助事业方面，基于政府的《新市町村合并支援

计划》，除进行优先选择及重点实施等以外，在都道府县独立进行合并的市町村的支援中也施行财政措施。

< 算定通常交付税的特例 >



CLAIR (自治体国际化协会)的活动内容

除了对日本的自治体(地方行政管理机构)推行的国际化交流提供协助之外,自治体国际化协会(CLAIR)还从事自治体公共财政和海外行政管理系统和业务的研究。本协会对日本自治体海外活动提供协助、对自治体员工的培训以及促进实现地方性的

国际化。CLAIR通过这些活动,对发展地方的自治做出贡献。

为了实现这些目标,CLAIR通过国内支部和海外事务所从事着广泛的活动。CLAIR的主要活动有:

1. 发展海外事务所
2. 实施国际化交流项目

3. 协调“接收外国青年,实施语言指导项目”(JET)的施行
4. 实施国际人才开发项目
5. 收集和传播国际化交流的信息
6. 每月发行《自治体国际化协会论坛》刊物

7. 发行CLAIR报告书
8. 举办国际化交流讲座和派遣专家传播信息
9. 对主要的自治体国际化交流机构提供协助

CLAIR 海外事务所

北京事务所
CLAIR Beijing
中国北京市
朝阳区建国门外大街甲26号
长富宫办公楼5层
邮编100022
TEL 86-10-6513-8790
FAX 86-10-6513-8795
E-Mail clairbj-jp@clair.org.cn
Website http://www.clair.org.cn

伦敦事务所
Japan Local Government Centre
(CLAIR, London)
15 Whitehall,
London SW1A 2DD, U.K.
TEL 44-20-7839-8500
FAX 44-20-7839-8191
E-mail mailbox@jlgc.org.uk
Website http://www.jlgc.org.uk

汉城事务所
CLAIR Seoul
Rm 1608, 16th Floor Kyobo Bldg.
1, 1-ga, Jongro, Jongro-gu Seoul,
Korea
TEL 82-2-733-5681
FAX 82-2-732-8873
E-mail info@clair.or.kr
Website http://www.clair.or.kr/

纽约事务所
Japan Local Government Center
(CLAIR, New York)
666 Fifth Avenue, 2nd Floor,
New York, N.Y. 10103-0072, U.S.A.
TEL 1-212-246-5542
FAX 1-212-246-5617
E-mail jlgc@jlgc.org
Website http://www.jlgc.org/

悉尼事务所
Japan Local Government Centre
(CLAIR, Sydney)
Level 42, Gateway,
1-Macquarie Place
Sydney, NSW 2000 Australia
TEL 61-2-9241-5033
FAX 61-2-9241-5014
E-mail mailbox@jlgc.org.au
Website http://www.jlgc.org.au

巴黎事务所
Centre Japonais des Collectivités Locales
(CLAIR, Paris)
2, Place du Palais Royal,
75044 PARIS CEDEX 01, FRANCE
(Entrée: 151 bis, rue Saint-Honoré 75001
PARIS)
TEL 33-1-40-20-09-74
FAX 33-1-40-20-02-12
E-mail clairpar@netntt.fr
Website http://www.clairparis.org

自治体国际化协会



Council of Local Authorities for International Relations
Shin-Kasumigaseki Bldg. 19F
3-3-2 Kasumigaseki, Chiyoda-ku, Tokyo, 100-0013 Japan
TEL 81-3-3591-5482 FAX 81-3-3591-5346
E-mail kokujou@clair.or.jp
Website http://www.clair.or.jp

新加坡事务所
The Japan Council of Local
Authorities for International
Relations, Singapore
6, Battery Road, #31-02
Singapore 049909
TEL 65-6224-7927
FAX 65-6224-8376
E-mail info@clair.org.sg
Website http://www.clair.org.sg