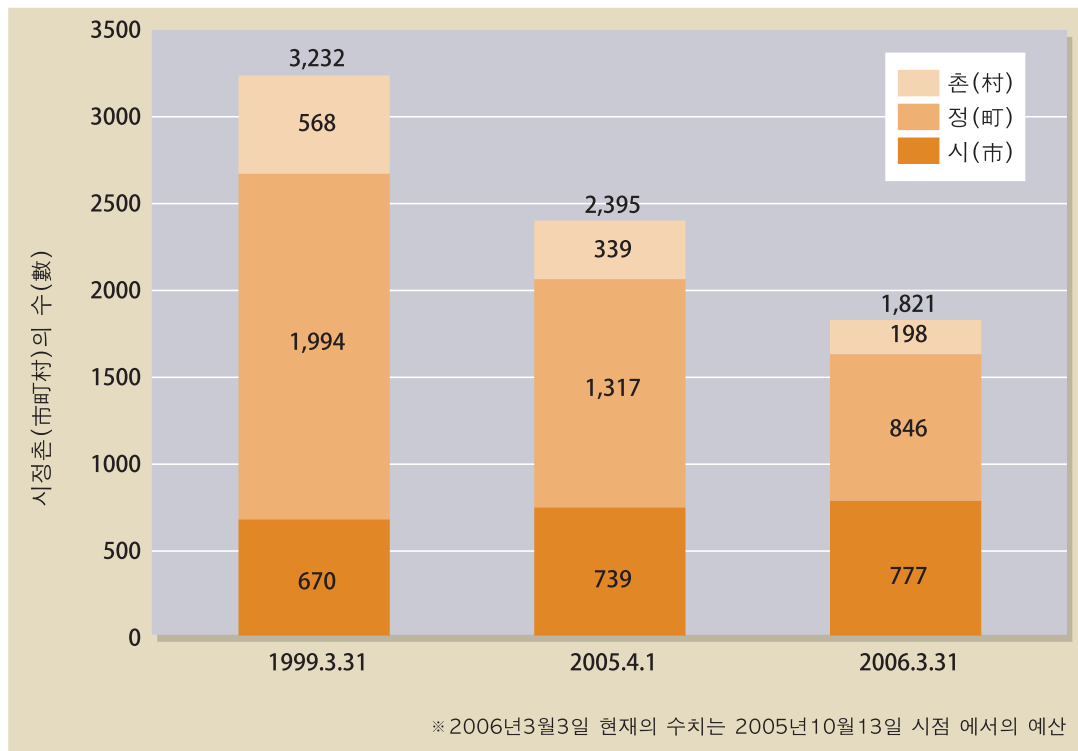


CLAIR Fact Sheet

시정촌(市町村)합병에 관하여

시정촌(市町村)의 합병 상황

최근, 시정촌(市町村)의 합병이 급속하게 진전되고 있다.



* 일본의 지방공공단체는 2층제(層制)임.

● 시정촌(市町村) 기초자치제임.

● 도도부현(都道府県)은 시정촌(市町村)를 포괄하는 광역자치제이며, 47단체가 있음.

Council of Local Authorities for
International Relations

시정촌(市町村)수의 변천

1889년	71,314 (메이지(明治)대합병 이전)
1890년	15,859 (시제(市制) · 정촌제(町村制)시행)
1953년	9,868 (정촌(町村)합병촉진법 실시)
1956년	3,975 (쇼우와(昭和)대합병)
1999년	3,232 (지방분권 일괄법에 의한 시정촌(市町村)의 합병특례에 관한 법률개정 직전)
2005년	2,395 (2005년 4월 1일 현재)
2006년	1,821 (2006년 3월 31일 현재, 2005년 10월 13일 시점에서의 예상)

* 시정촌(市町村)의 합병은 메이지 1889년부터 1889년에 걸쳐 이루어져 왔으며, 메이지(明治)중기 이래 지금까지 2 회에 걸친 큰 움직임이 있었다. 첫 번째는 교육 · 경제 · 토목 · 구제 · 호적의 사무처리 등 행정상 목적에 부응한 규모와 자치체로서 정(町) · 촌(村) (자연집락) 단위와 차이를 없애는 것을 목표로, 1888

년부터 1889년에 걸쳐 행해졌던 「메이지(明治)대합병」 이다. 두 번째는 전후(戰後), 새로운 제도의 중학교 설치관리, 시정촌(市町村)의 소방 창설의 사무, 사회복지, 보건위생 관계의 새로운 사무 등이 시정촌(市町村)의 사무로 되어, 행정사무를, 능률적으로 처리하기

위하여 규모의 합리화를 도모할 필요로서 1953 년부터 1956 년에 걸쳐 행해졌던 「쇼우와(昭和) 대합병」 이다. 그리고 현재, 소위 말하는 「헤이세이(平成)대합병」 이 추진되어지고 있다.

시정촌(市町村) 합병의 배경

현재, 일본에 있어서 시정촌(市町村)의 합병이 추진되어지고 있는 것은 이하의 이유에서 기초 자치체(自治體)인 시정촌(市町村)의 행·재정기반을 강화 할 필요가 있기 때문이다.

① 지방분권의 추진

2000년 지방분권일괄법 시행에 의해, 각각의 지방공공단체는 자기결정, 자기책임의 규칙을 기본으로 한 행정시스템의 확립이 추구되어지고 있다.

② 저출산 고령화의 확산

앞으로 일본은 본격적인 저출산, 고령화 사회가 된다. 이와같은 상황에서 각각의 시정촌(市町村)이 제공하는 서비스의 질적 수준을 확보하기 위해서는 어느 정도의 인구집결이 필요하게 되어지고 있다.

③ 생활권의 광역화

각각의 일상생활권이 확대됨에 따라, 시정촌(市町村) 구역을 넘은 행정수요가 증대하고 있어,

새로운 시정촌(市町村) 경영의 단위가 필요해 지고 있다.

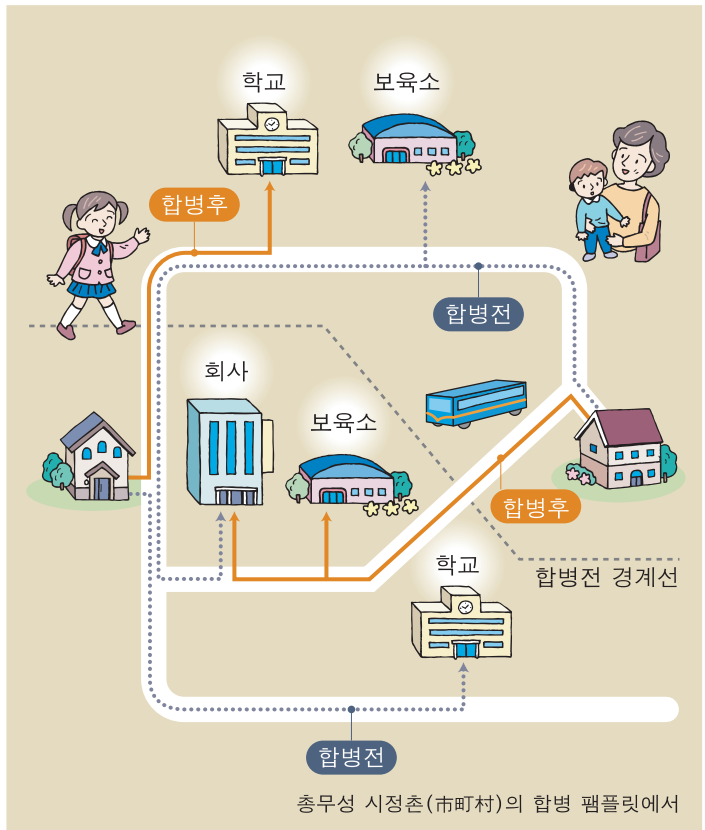
④ 구조개혁 추진에 대한 대처법

국가, 지방을 통하여 매우 어려운 재정상황에 처해 있으나 국가와 지방은 함께 한층 더 간소하고 효율적인 행정운영이 요구되고 있다.

시정촌(市町村) 합병의 효과

시정촌(市町村) 합병에 의해 기대되는 효과로서 다음과 같은것을 들 수 있다.

- ① 주민이용의 편리성 향상 (新潟市)에서는 합병후에 구(旧) 시정촌(市町村)의 경계를 넘는 공공시설의 이용·서비스가 가능하게 되었다.
- 예) 니이가타현(新潟県) 니이가타시



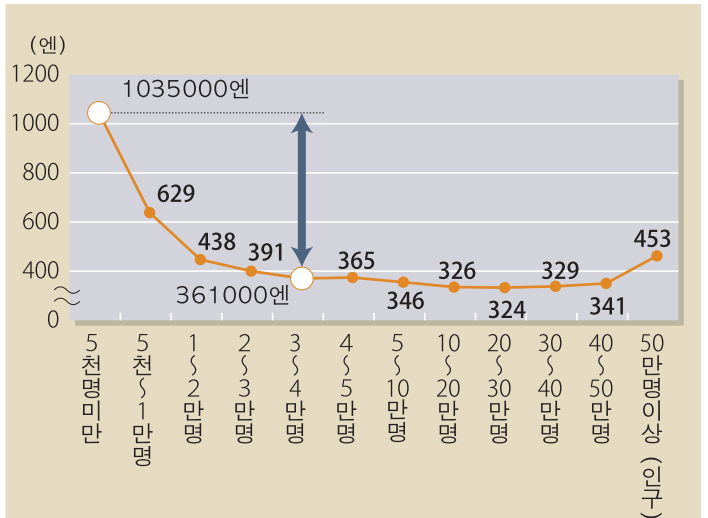
- ② 서비스의 고도화·다양화 예) 구 마 모 토 현 (熊本県) 아사기리쵸(あさぎり町)에서는 보건사 자격을 보유한 직원이 충분하여 유아대상의 예방주사 및 성인대상의 건강강좌를 다수 실시할 수 있게 되었다.

- ③ 광역적인 지역만들기 예) 오카야마현(岡山県)마니와시(真庭市)에서는 도로 등의 정비에 있어서 지역의 개성을 살린 지역계획개발에 보다 넓은 시점에서의 지역조성이 가능하게 되었다.



- ④ 행·재정의 효율화 효율적으로 실시하는 것으로, 행·재정의 효율화를 꾀할 수 있게 되었다.
- 합병후에 각각의 지역이 별도로 행해져 왔던 일과 업무를 통합·정리하거나 공공 시설의 정비를

인구 일인당 세출액



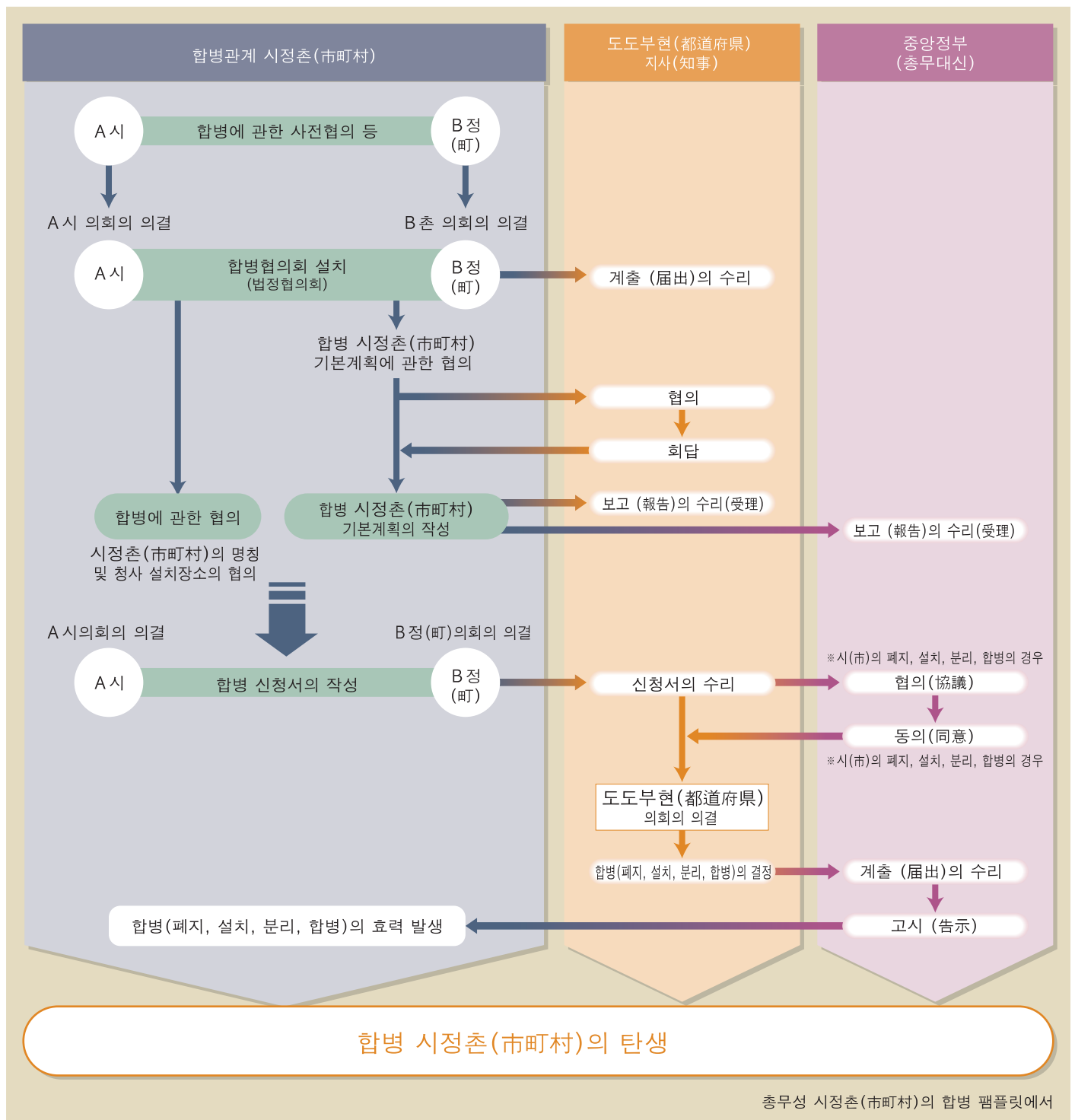
인구 일인당 세출액은 인구5천명 미만에는 약104만엔, 인구3~4만 규모에서 36만엔으로 약3분의1임.
(「시정촌(市町村)별 결산상황」에서)

시정촌(市町村) 합병의 절차

시정촌(市町村) 합병의 절차 道府県)의 의회의결에 의해 시정촌
합병 관계의 시정촌(市町村)이 (市町村)의 합병이 결정된다.
자주적 협의를 거쳐 도도부현(都
道府県)에 신청하여, 도도부현(都

※근거법

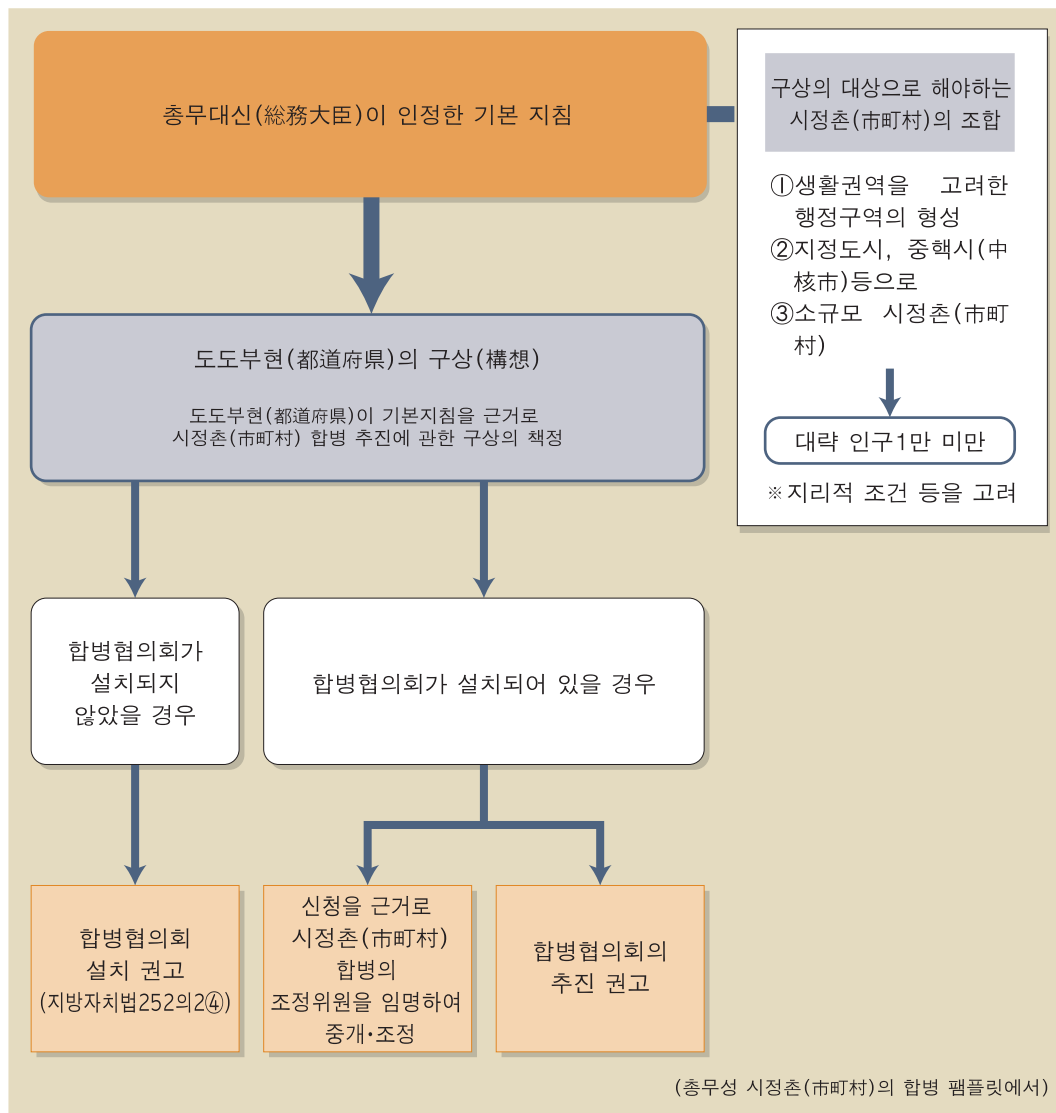
지방 자치법, 구(旧)합병특별법, 합병신(新)법



앞으로의 시정촌(市町村)합병 추진

2005년 4월부터 5년간의 한시법
(限時法)으로서 시정촌(市町村)
합병의 특례에 관한 법률
(합병신법)이 시행되었다.

시정촌(市町村)합병의 추진을 위한 방책



도도부현(都道府県)의 구상(構想)이란 총무대신의 기본지침에 표시된 방침(①~③)을 고려한 도도부현(都道府県)이 구체적인 시정촌(市町村)합병의 조합 등을 제시한 것이다. 구상을 인정할 때에는 도도부현(都道府県)에

심의회를 두어, 합병 당사자인 시정촌(市町村)의 의견을 수렴하면서 진행한다. 시정촌(市町村)에서도 주민을 포함한 충분한 협의가 행하여 질 것으로 기대되어 진다. 도도부현(都道府県)의 지사는 구상

(構想)을 기초로 필요에 응하며 위 도표와 같이 권고하거나 시정촌(市町村)합병의 조정위원을 임명하여 중개·조정하는 것이 가능하다.

시정촌(市町村)합병에 대한 지원책

■합병을 검토하고 있는 시정촌(市町村)합병에 대한 지원책

도도부현(都道府県)이 작성하는 구상(構想)에 의해 위치가 정해지는 시정촌(市町村)에 대한 합병협의회에 드는 경비, 주민에 대한 설명(説明) 비용, 합병 준비에 필요로 하는 전산 시스템의 통일 등의 경비에 대해서 지방교부세로 조치(措置)한다.

■합병했던 시정촌(市町村)합병에 대한 지원책

합병이 없었던 것으로 가정하여 매년 산정한 보통교부세 금액을

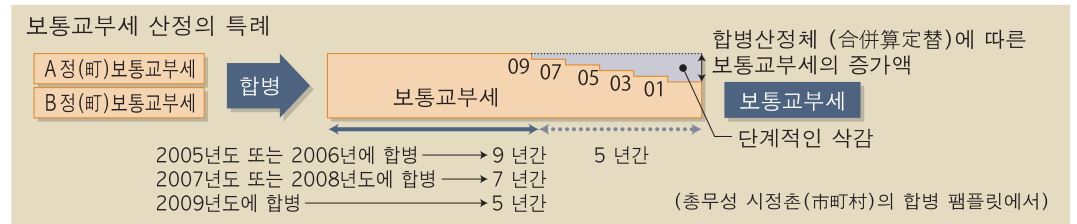
보장하고 거기에 5년간 동안 급격한 변화를 완화시키는 조치(措置)를 시행함.

●도도부현(都道府県)의 구상(構想)에 의해 위치가 정해지는 합병된 시정촌(市町村)에서 시행됨.

합병에 따른 지역만들기에 필요한 사업경비에 대한 재정 조치를 시행함.

■합병을 검토하고 있는 시정촌(市町村) 및 합병한 새로운 시정촌(市町村)에 대해서 정부의「시정촌(市町村)합병지원계획」에 기초하여

우선 채택, 중점 실시하는 한편, 도도부현(都道府県)이 독자적으로 행하는 합병에 전담하는 시정촌(市町村)의 지원에도 재정조치를 시행함.



CLAIR 의 활동

자치체국제화협회(CLAIR)는 일본 지방공공단체의 국제교류의 발전을 추진하는 각종 프로젝트를 지원하고 해외의 지방자치단체의 행·재정 시스템이나 그와 관련된 문제를 연구하고 있습니다. 저희 협회는 또한 해외에 있어서의 일본 지방공공단체의 활동을 지원하고 지방공공단체의 직원 연수를 실시하며,

지방공공단체가 국제화의 진전에 원활하게 대응할 수 있도록 하고 있습니다. 이와 같은 활동을 통해 CLAIR는 지방자치의 발전에 공헌하는 것을 목표로 하고 있습니다. 이와 같은 목적을 달성하기 위해 저희 협회는 국내의 지부 및 해외사무소와 연계하여 광범위한 활동을 전개해 있습니다. CLAIR

의 1999년 활동은 다음과 같습니다.

1. 해외사무소에 의한 활동 전개
2. 국제교류 프로젝트의 실시
3. 「어학지도 등을 하는 외국 청년초청유치사업(JET프로그램)」의 조정
4. 국제화에 대응한 인재육성 프로그램의 실시
5. 국제교류에 관한 정보 수집 및

제공

6. 월간지 「자치체 국제화 포럼」의 간행
7. 크레아 리포트(CLAIR Report)의 간행
8. 국제화에 관한 강연 및 전문가에 의한 정보의 제공
9. 주요한 국제교류 그룹의 지원

CLAIR 해외사무소

북경 사무소
CLAIR Beijing
Chang Fu Gong Office Bldg. 5F
Jia-26 Jian Guo Men Wai St.,
Chao Yang District Beijing,
100022 China
TEL 86-10-6513-8790
FAX 86-10-6513-8795
E-Mail clairbj-jp@clair.org.cn
Website http://www.clair.org.cn

런던 사무소
Japan Local Government Centre
(CLAIR, London)
15 Whitehall,
London SW1A 2DD, U.K.
TEL 44-20-7839-8500
FAX 44-20-7839-8191
E-mail mailbox@jlgc.org.uk
Website http://www.jlgc.org.uk

서울 사무소
CLAIR Seoul
서울특별시 종로구 종로1가1
교보빌딩 16층 1608호
TEL 82-2-733-5681
FAX 82-2-732-8873
E-mail info@clair.or.kr
Website http://www.clair.or.kr/

뉴욕 사무소
Japan Local Government Center
(CLAIR, New York)
666 Fifth Avenue, 2nd Floor,
New York, N.Y. 10103-0072, U.S.A.
TEL 1-212-246-5542
FAX 1-212-246-5617
E-mail jlgc@jlgc.org
Website http://www.jlgc.org/

시드니 사무소
Japan Local Government Centre
(CLAIR, Sydney)
Level 42, Gateway,
1-Macquarie Place
Sydney, NSW 2000 Australia
TEL 61-2-9241-5033
FAX 61-2-9241-5014
E-mail mailbox@jlgc.org.au
Website http://www.jlgc.org.au

파리 사무소
Centre Japonais des Collectivités Locales
(CLAIR, Paris)
2, Place du Palais Royal,
75044 PARIS CEDEX 01, FRANCE
(Entrée: 151 bis, rue Saint-Honoré 75001
PARIS)
TEL 33-1-40-20-09-74
FAX 33-1-40-20-02-12
E-mail clairpar@netntt.fr
Website http://www.clairparis.org

자치체국제화협회



Council of Local Authorities for International Relations
Shin-Kasumigaseki Bldg. 19F
3-3-2 Kasumigaseki, Chiyoda-ku, Tokyo, 100-0013 Japan
TEL 81-3-3591-5482 FAX 81-3-3591-5346
E-mail kokujou@clair.or.jp
Website http://www.clair.or.jp

싱가폴 사무소
The Japan Council of Local
Authorities for International
Relations, Singapore
6, Battery Road, #31-02
Singapore 049909
TEL 65-6224-7927
FAX 65-6224-8376
E-mail info@clair.org.sg
Website http://www.clair.org.sg