

フランスの大都市連合組織 FRANCE URBAINE に関する調査

1. 設立趣旨等

○設立趣旨

- France urbaine は、2015年11月6日、リヨンにおいて、マニユエル・ヴァルス元首相出席のもと、フランス大都市メール*会（AMGVF）とフランス大都市共同体連合（ACUF）が統合されて設立。2016年1月1日から活動を開始した。¹
- メトロポール、大都市共同体、都市圏共同体、大規模なコミューン（人口10万人規模）など²を代表している。
- 2022年12月現在、ナント市長兼ナントメトロポールの首長であるジョアナ・ロラン氏が会長を務める。

*メールとは、コミューンの長のこと。フランスの地方自治制度については、当協会発行の「フランスの地方自治（平成29年（2017年）改訂版）」参照。

リンク先：<https://www.clair.or.jp/j/forum/pub/docs/2017France-2.pdf>

○役割

- France urbaine は、都市の政治的な多様性を問わず、自治体間の連携を促進している。
- 他自治体および国、欧州、国際レベルにおける様々な関係者と協同し、France urbaine の加盟団体や住民に政策的・技術的な視点を提供するとともに、都市と地方分権に関する主要な問題について、公的な意思決定に向けた情報提供を行う。
- 具体的には、以下の活動を実施。
 - 連絡調整： 加盟団体同士が連絡を取り合い、それをまとめること。
 - 代 表： 意思決定に関わる関係者（政府、議会等）と経験や要望を共有すること。
 - 働きかけ/ロビー活動： 意思決定に関わる関係者（政府、議会等）に影響を与えること。
 - 分析と情報提供： 加盟団体が関心を持つ公共政策、法案等、その実施状況についての情報を提供すること。
 - 経験の活用： 活動内容を加盟団体のほか、外部に宣伝すること。
 - 実 験： France urbaine が取り組む問題に関連した、加盟団体特有の政策試行を奨励、推進、また、その政策試行に参加すること。³

〈参考〉

<https://franceurbaine.org/presentation/qui-sommes-nous-0>

https://franceurbaine.org/fichiers/documents/franceurbaine_org/fu_kit_adhesion_v3_rvb_ok_aout_2020.pdf

¹ クレアパリ発行「フランスの地方自治（平成29年（2017年）改訂版）」の第4章第7節2を参照

² 前掲「フランスの地方自治（平成29年（2017年）改訂版）」の第4章第3節2を参照

³ 前掲「フランスの地方自治（平成29年（2017年）改訂版）」の第3章第3節2（5）、6を参照

2. 加盟団体数

○加盟団体数 108

約 3,000 万人のフランス人口をカバーする大小 2,000 のコミューンが含まれる。

〈内訳〉

メトロポール	22
大都市共同体	13
都市圏共同体	16
グランパリ（首都圏）構成団体	6
大規模なコミューン（人口 10 万人規模）	51
計	108

〈参考〉

- ・加盟団体

<https://franceurbaine.org/membres>

- ・加盟団体一覧：

https://franceurbaine.org/fichiers/documents/franceurbaine.org/export_collectivites/collectivites_membres.pdf

3. 過去 5 年分の要望活動等における重点項目のリストアップ

○現在 France urbaine では、特に環境保護に重点を置き、以下のような横断的な提案を行っている。

- ・公共調達を通じて環境保護を促進すること。
- ・環境に優しい地域経済・低炭素化を支援すること。
- ・地域の循環型経済への転換を促進すること。

○France urbaine は、次項に掲げる各分野の委員会における議論を経て、調査研究内容を発表している。最近の調査研究は以下のとおり（テーマは重点項目に基づき選定されているものと考えられる）。

- ・都市政策：国と自治体の信頼関係を促進するために（2022. 3. 28）

Politique de la ville : « Pour un pacte de confiance durable entre l'Etat et nos collectivités »

- ・寄稿文：地方において DX を成功させるために（2022. 3. 3）

Contribution « Pour réussir la transformation numérique responsable dans les territoires »

- ・自治体の治安維持・犯罪防止のために：France urbaine の大統領選挙候補者への要望を示した寄稿文（2022. 3. 2）

"Pour de véritables politiques locales de sécurité et de prévention" : contribution de France urbaine à l'attention des candidats à l'élection présidentielle

- ・公共調達に関する欧州の枠組みを環境保護および社会的課題に適応させるための 8 つの提案（2022. 2. 28）

8 propositions pour adapter le cadre européen de la commande publique aux enjeux écologiques et sociaux d'aujourd'hui

- ・商業に関する全仏会議への France urbaine による寄稿文（2021. 12. 16）

Contribution de France urbaine aux Assises du commerce

- ・France urbaine が提案する地方公務員制度の魅力強化について（2021. 12. 16）

Les propositions de France urbaine pour renforcer l'attractivité de la Fonction publique territoriale

- ・観光業の再編と変革の計画に向けた France urbaine による寄稿文（2021. 10. 11）

Contribution de France urbaine au Plan de reconquête et de transformation touristique

- ・自治体のためのガイド：メトロポール、都市圏、都市における地域の循環型経済の手法（2021. 7. 7）
Guide aux collectivités : mettre en œuvre une démarche territoriale d'économie circulaire dans les villes, agglomérations, métropoles
- ・都市の国際的なアクション：2020-2026年（任期）における課題と展望（2021. 6. 4）
L'action internationale des villes : enjeux et perspectives pour les mandats 2020-2026

※各調査研究の詳細については、下記リンク先を参照。

<https://franceurbaine.org/publications/etudes>

○France urbaine は、26 の一般委員会（ワーキンググループ）、特に重要な分野については6の特別委員会（プロジェクトグループ）を設置し、活動している。

一般委員会（ワーキンググループ）

- ①公共調達（Achat public） ②都市の魅力創出（Attractivité）
- ③生物多様性（Biodiversité）
- ④犯罪防止と治安維持（Coordonneurs CLSPD (Prévention et Sécurité)）
- ⑤文化（Culture） ⑥経済開発（Développement économique）
- ⑦水の供給と汚水処理（Eau et assainissement） ⑧教育（Education）
- ⑨子育て（Petite enfance） ⑩財政（Finances） ⑪住宅環境（Habitat）
- ⑫企業誘致（魅力的なオフィスの提供）（Immobilier de bureau）
- ⑬雇用（Insertion / emploi） ⑭国際関係（International）
- ⑮人工知能（Intelligence artificielle）
- ⑯ホームレス対策（Logement d'abord et lutte contre le sans-abrisme）
- ⑰物流（都市部におけるモノの流れ）（Logistique urbaine (flux de marchandises et de biens dans les agglomérations)）
- ⑱差別対策（Lutte contre les discriminations）
- ⑲家具付き宿泊施設（民泊に類似）（Meublés de tourisme (locations touristiques)）
- ⑳地方行政制度（Organisation institutionnelle）
- ㉑他自治体とのパートナーシップ（Partenariats et territoires）
- ㉒警察（Polices municipales） ㉓都市政策（Politique de la ville）
- ㉔人材確保と公務員制度の現代化（Ressources humaines et Modernisation de la fonction publique territoriale）
- ㉕都市計画・開発（Urbanisme et aménagement urbain）
- ㉖環境に優しいモビリティゾーンの設定（ZFE (Zones à faibles émissions mobilité)）

特別委員会（プロジェクトグループ）

- ①エネルギー調達関係（Concession d'énergie）
- ②パブリックイノベーション（Innovation publique） ③移民・難民（Migrants）
- ④移動政策（Mobilités） ⑤住民参加（Participation citoyenne）
- ⑥医療・保健・衛生（Santé）

(参考)

一般委員会（ワーキンググループ）、特別委員会（プロジェクトグループ）の一覧
<https://franceurbaine.org/notre-fonctionnement/les-groupes-de-travail-et-les-groupes-projet>

France urbaine の実績、今後の優先課題。

<https://franceurbaine.org/presentation/qui-sommes-nous-0>

https://franceurbaine.org/fichiers/documents/franceurbaine.org/fu_kit_adhesion_v3_rvb_ok_aout_2020.pdf

4. 地方分権に向けた活動状況

○France urbaine による地方分権に関する提案は、以下に紹介されている。

- France urbaine パンフレット

<https://franceurbaine.org/presentation/qui-sommes-nous-0>

https://franceurbaine.org/fichiers/documents/franceurbaine.org/fu_kit_adhesion_v3_rvb_ok_aout_2020.pdf

- France urbaine の大統領選挙候補者への寄稿文*（2022. 3. 8）

La Contribution de France urbaine à l'attention des candidats à l'élection présidentielle en date du 08/03/2022

https://franceurbaine.org/sites/franceurbaine.org/files/documents/franceurbaine.org/contribution_france_urbaine_election_presidentielle.pdf

※寄稿文に記載の地方分権に関する要点は以下のとおり。

- 国と自治体の対話を促進し、解決策を模索すること（事前の対話なしに国からのトップダウンで決定することの回避）。
- 地域間の特徴に応じた違いを尊重し、政策試行を実施できる可能性を高めること。
- 国と自治体間の財政関係を改善すること。
- 自治体に有利かつ明確な予算手続き、税制度の枠組みを提供すること。
- 国のみで決定するのではなく、自治体関係者と協同し、税金の再分配システムを構築すること。
- 自治体のための新たな財源を作ること。
- 廃棄物処理の公共サービスの資金調達システムを見直すこと。

5. 情報発信ツール

- パンフレット

<https://franceurbaine.org/presentation/qui-sommes-nous-0>

https://franceurbaine.org/fichiers/documents/franceurbaine.org/fu_kit_adhesion_v3_rvb_ok_aout_2020.pdf

- 活動報告書

<https://franceurbaine.org/etudes/rapport-dactivite>

- プレスリリース

<https://franceurbaine.org/communiqués-de-presse>

- ニュースレター

France urbaine Hebdo

<https://franceurbaine.org/france-urbaine-hebdo>

France urbaine Magazine

<https://franceurbaine.org/publications/france-urbaine-magazine>

- Twitter

@France_urbaine

https://twitter.com/france_urbaine

- YouTube

<https://www.youtube.com/@franceurbaine5263/videos>

- 調査研究成果(オンライン公開)

<https://franceurbaine.org/publications/etudes>