

CLAIR

Fact Sheet

일본의 삼위일체 개혁에 관하여



일본에 있어서 지방재정의 역할

지방공공단체「도도부현(都道府県) 및 시정촌(市町村)」은 학교 교육 복지, 위생, 경찰, 소방, 도로, 하수도 정비 등의 다양한 행정 분야의 중심적인 존재이며, 국민 생활에 커다란 역할을 하고 있다.

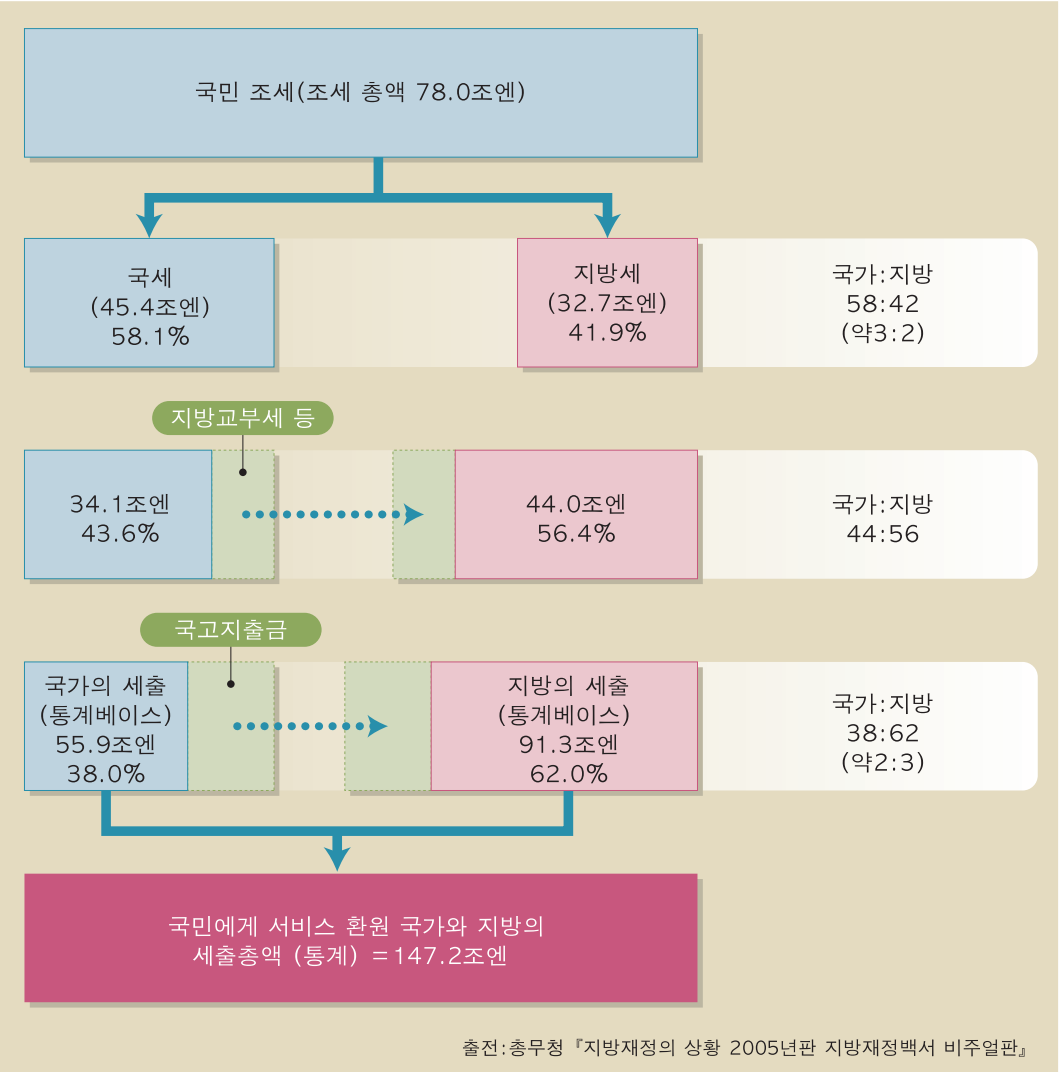
정부 부문이 국내 총지출비용의 23.0%를 점유하고 있으며, 그 중에서 지방정부는 12.4%, 중앙정부는 4.3%, 사회보장기금은 6.3%를 차지하고 있어, 지방정부의 구성비용은 중앙정부의 약3배가 되고 있다.

**Council of Local Authorities for
International Relations**

중앙·지방간의 자원(財源)배분 상황

일본에서 중앙과 지방의 배분에 의해, 세출(歳出) 단계에서는 세수입 비율은 3대2 이지만, 2대3이 되고 있다. 지방교부세 및 지방양여세, 또한 이와 같이 지방에 있어서의 국고 지출금 등의 중앙에서 세출(歳出)규모와 세수(稅收)에는 괴리(乖離)가 존재하고 있다.

중앙·지방간의 자원(財源)배분 (2003년도결산)

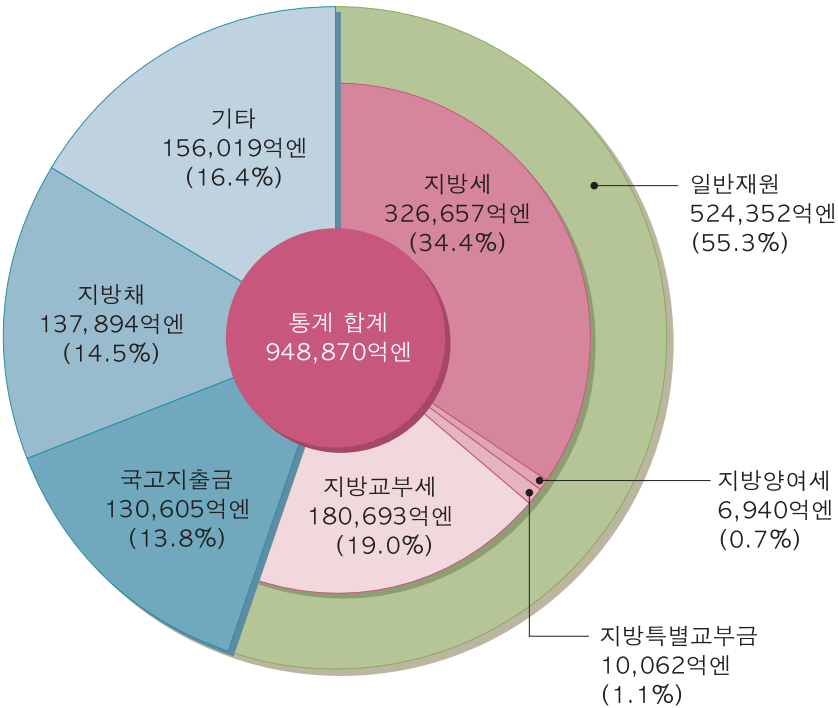




지방공공단체의 세입(歳入)

현재, 지방 재정의 구조는 지방공공단체가 행정서비스의 제공 주체로서 커다란 역할을 하고 있는 반면, 지방세 수입 구성비율의3할을 약간 넘는 정도에 머물러 있다.

세입결산액의 구성비



(총무성 『지방재정의 상황 2005년판 지방재정백서 비주요판』)



「삼위일체개혁」의 목적

현재「관청에서 민간으로」,「중앙정부에서 지방으로」라는 기본의식 아래, 지방 권한과 책임을 대폭 확대하여 중앙정부와 지방의 명확한 역할분담을 기본으로 한 자주, 자립의 지역사회라하는 지방분권형의 새로운 행정시스템을 구축할 필요성이 있다. 지방재정의 많은 재원(財源)부족의 상황속에서 지방분권을 더욱 추진시키기 위해서는 지방공공단체의 안정적인 재정운영에 필요한, 일반재정 중심의 세입(歳入)체계를 수립함과 동시에 지방세출에 대한 법령기준과 국고보조부담금 제도를 통한 중앙정부의 관

여 폐지·축소하여 세입·세출의 양면에서 지방의 자유도를 높여 지방의 자립을 향한 구조개혁 실현을 연구할 필요성이 있다. 이 중에서 세입면에 대해서는 지방의 세출규모와 지방세수입과의 괴리(乖離)를 가능한 축소한다는 관점에 서서, 자주적 재원(財源)인 지방세를 기본으로 하면서 재원(財源)의 중앙정부 의존도를 가능한 축소하여 한층 자립적인 재정운영이 행해지도록 하는 것이 중요하다. 이것은 지역의 행정서비스에 의한 수익과 부담의 대응관계를 한층 더 명확하게 하며 중앙과

지방을 통한 행정 개혁과 재정구조 개혁의 추진으로 연결될 것으로 생각 되어진다. 이와 같이 지방 자립을 향한 구조개혁을 추진하기 위해서는 ①국고보조 부담금 ②세원이양(稅源移讓)을 포함한 세원배분(稅源配分) ③지방교부세를 상호관련 시켜 검토하여, 이것들을 일체적으로 재점검 할 필요가 있다. 이와 같은 사고를 기본으로 추진하고 있는 것이, 소위 말하는 「삼위일체개혁」이다.

「삼위일체개혁」의 내용

이하 개혁을 2006년도까지 추진하도록 하고 있다

①국고보조부담금 개혁

대략 4조엔 정도를 목표로 폐지·축소·삭감 등의 개혁을 실시한다.

2005년도 및 2006년도의 국고보조 부담금에 대하여 3조엔 정도의 폐지·축소·삭감을 실시한다.

②세원이양(稅源移讓)을 포함한 세원배분(稅源配分)의 재검토

• 폐지하는 국고보조금 대상

사업중에 계속해서 지방이 주체가 되어 실시할 필요성이 있는 것에 관해서는 세원이양(稅源移讓)을 한다

• 대략3조엔 규모의 세원이양(稅源移讓)을 목표로 한다.

• 2006년도 세제개정에 관해서도 소득세에서 개인주민세로 세원이양(稅源移讓)을 한다.

③지방교부세의 개혁

지방교부세의 재원보장기능 전반을 재검토하여 축소해 나간다.

CLAIR 의 활동

자치체국제화협회(CLAIR)는 일본 지방공공단체의 국제교류의 발전을 추진하는 각종 프로젝트를 지원하고 해외의 지방자치단체의 행정·재정 시스템이나 그와 관련된 문제를 연구하고 있습니다. 저희 협회는 또한 해외에 있어서의 일본 지방공공단체의 활동을 지원하고 지방공공단체의 직원 연수를 실시하며,

지방공공단체가 국제화의 진전에 원활하게 대응할 수 있도록 하고 있습니다. 이와 같은 활동을 통해 CLAIR는 지방자치의 발전에 공헌하는 것을 목표로 하고 있습니다. 이와 같은 목적을 달성하기 위해 저희 협회는 국내의 지부 및 해외사무소와 연계하여 광범위한 활동을 전개해 있습니다. CLAIR

의 1999년 활동은 다음과 같습니다.

1. 해외사무소에 의한 활동 전개
2. 국제교류 프로젝트의 실시
3. 「어학지도 등을 하는 외국 청년초청유치사업(JET프로그램)」의 조정
4. 국제화에 대응한 인재육성 프로그램의 실시
5. 국제교류에 관한 정보 수집 및

제공

6. 월간지 「자치체 국제화 포럼」의 간행
7. 크레아 리포트(CLAIR Report)의 간행
8. 국제화에 관한 강연 및 전문가에 의한 정보의 제공
9. 주요한 국제교류 그룹의 지원

CLAIR 해외사무소

북경 사무소
CLAIR Beijing
Chang Fu Gong Office Bldg. 5F
Jia-26 Jian Guo Men Wai St.,
Chao Yang District Beijing,
100022 China
TEL 86-10-6513-8790
FAX 86-10-6513-8795
E-Mail clairbj-jp@clair.org.cn
Website http://www.clair.org.cn

런던 사무소
Japan Local Government Centre
(CLAIR, London)
15 Whitehall,
London SW1A 2DD, U.K.
TEL 44-20-7839-8500
FAX 44-20-7839-8191
E-mail mailbox@jlgc.org.uk
Website http://www.jlgc.org.uk

서울 사무소
CLAIR Seoul
서울특별시 종로구 종로1가1
교보빌딩 16층 1608호
TEL 82-2-733-5681
FAX 82-2-732-8873
E-mail info@clair.or.kr
Website http://www.clair.or.kr/

뉴욕 사무소
Japan Local Government Center
(CLAIR, New York)
666 Fifth Avenue, 2nd Floor,
New York, N.Y. 10103-0072, U.S.A.
TEL 1-212-246-5542
FAX 1-212-246-5617
E-mail jlgc@jlgc.org
Website http://www.jlgc.org/

시드니 사무소
Japan Local Government Centre
(CLAIR, Sydney)
Level 42, Gateway,
1-Macquarie Place
Sydney, NSW 2000 Australia
TEL 61-2-9241-5033
FAX 61-2-9241-5014
E-mail mailbox@jlgc.org.au
Website http://www.jlgc.org.au

파리 사무소
Centre Japonais des Collectivités Locales
(CLAIR, Paris)
2, Place du Palais Royal,
75044 PARIS CEDEX 01, FRANCE
(Entrée: 151 bis, rue Saint-Honoré 75001
PARIS)
TEL 33-1-40-20-09-74
FAX 33-1-40-20-02-12
E-mail clairpar@netntt.fr
Website http://www.clairparis.org

자치체국제화협회



Council of Local Authorities for International Relations
Shin-Kasumigaseki Bldg. 19F
3-3-2 Kasumigaseki, Chiyoda-ku, Tokyo, 100-0013 Japan
TEL 81-3-3591-5482 FAX 81-3-3591-5346
E-mail kokujou@clair.or.jp
Website http://www.clair.or.jp

싱가폴 사무소
The Japan Council of Local
Authorities for International
Relations, Singapore
6, Battery Road, #31-02
Singapore 049909
TEL 65-6224-7927
FAX 65-6224-8376
E-mail info@clair.org.sg
Website http://www.clair.org.sg